

ООО «Лаборатория КЛЕВЕР»

Аналитический отчет

«Анализ опыта взаимодействия отраслевых объединений (союзов, ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей с органами государственной власти»

г.Москва 2009 г.

Проведенный анализ опыта взаимодействия отраслевых объединений (союзов, ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей с органами государственной власти» представлен в страновом, территориальном и отраслевом разрезе в пяти разделах, в том числе:

1. Анализ действующих механизмов взаимодействия отраслевых объединений (союзов, асоциаций) с органами государственной власти на примере отраслевых объединений, функционирующих в различных отраслях экономики, для которых действующим законодательством, включая локальные нормативные правовые акты, предусмотрены механизмы взаимодействия с органами государственной власти, либо такие механизмы существуют исходя из сложившейся практики взаимодействия.

2. Анализ зарубежного опыта механизмов взаимодействия отраслевых объединений (союзов, асоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей с органами государственной власти, включая стимулирующее влияние государства и отличительные особенности взаимодействия между собой участников аграрного рынка, связанные с особенностями структуры организации сельскохозяйственного производства, с экономическим положением стран и рядом других важных факторов, на примере стран с развитым аграрным сектором.

3. Анализ нормативной правовой базы создания, функционирования и взаимодействия с органами государственной власти отраслевых объединений (союзов, асоциаций) и аспектов ее применения на примере тех отраслей, в которых существует нормативно-правовое регулирование, включая саморегулирование профессиональной и предпринимательской деятельности.

4. Анализ эффективности деятельности отраслевых объединений (союзов, ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей на примере субъектов Российской Федерации, в которых развит аграрный сектор и существуют региональные программы.

5. Анализ мероприятий по участию союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании государственной аграрной политики за период реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы на примере субъектов Российской Федерации, включая деятельность региональных отраслевых объединений и региональную деятельность общероссийских союзов и ассоциаций.

1. Анализ действующих механизмов взаимодействия отраслевых объединений (союзов, ассоциаций) с органами государственной власти.	5
2. Анализ зарубежного опыта механизмов взаимодействия отраслевых объединений (союзов, ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей с органами государственной власти.....	10
3. Анализ нормативной правовой базы создания, функционирования и взаимодействия с органами государственной власти отраслевых объединений (союзов, ассоциаций) и аспектов ее применения.	32
4. Анализ эффективности деятельности отраслевых объединений (союзов, ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей на примере субъектов Российской Федерации.....	39
5. Анализ мероприятий по участию союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании государственной аграрной политики за период реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы на примере субъектов Российской Федерации.....	51

1. Анализ действующих механизмов взаимодействия отраслевых объединений (союзов, ассоциаций) с органами государственной власти.

Существенная роль отраслевых и профессиональных объединений, в том числе союзов и ассоциаций, признаётся практически во всех развитых странах мира. Во многом это связано с тем, что построение действенных механизмов взаимодействия между обществом, бизнесом и государством невозможно без создания эффективного функционирования институциональной инфраструктуры.

Основные механизмы создания, функционирования и взаимодействия отраслевых объединений с органами государственной власти заложены в Федеральном Законе «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ от 12 января 1996 года. Указанный Закон устанавливает формы некоммерческих организаций, цели и задачи их деятельности, порядок создания и принятия решений, контроль за деятельностью некоммерческих организаций со стороны государства. Наличие правового поля для некоммерческих организаций предопределило их создание в различных отраслях: и в силу законодательно установленных требований, и в силу добровольного желания профессионального сообщества объединяться для достижения целей своей деятельности. При этом деятельность некоторых некоммерческих организаций строго регламентирована отраслевым законодательством.

В своей новейшей истории Россия установила курс на сокращение вмешательства государства в экономику. Прекращение избыточного государственного регулирования, в частности, предполагает передачу ряда полномочий квалифицированным профессиональным сообществам. Данная мера продиктована тем, что в ряде случаев представители отраслей знают специфику своей деятельности лучше, чем государственные служащие, осуществляющие регулирование этой деятельности. Кроме того, правила, которые устанавливают квалифицированные представители профессий и

отраслей, более гибки и адаптивны; их достаточно легко изменять в соответствии с потребностями участников рынка.

При этом замена государственного лицензирования саморегулированием профессиональной и предпринимательской деятельности требовала создания нормативной правовой базы функционирования саморегулируемых организаций.

Первым и единственным законом в области создания, регулирования и существования СРО (саморегулируемых организаций) в России стал Федеральный Закон № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», принятый 1 декабря 2007 г. Данный закон носит рамочный характер и устанавливает общие требования к СРО, в том числе добровольно создаваемым, допуская при этом наличие отраслевого законодательства, регулирующего деятельность конкретных СРО. Однако полноценная модель саморегулирования, выстроенная по принципу делегирования государственных функций, в нашей стране реализована пока только в двух видах деятельности: деятельности арбитражных управляющих и оценщиков, а с 1 января 2010 года предусмотрен переход на саморегулирование для строительной и аудиторской деятельности.

До принятия Закона о СРО в ряде отраслевых законов были определены статус, права и обязанности саморегулируемых организаций в соответствующих сферах. Так, в некоторых секторах экономики и на межотраслевом уровне существуют некоммерческие организации, называющие себя саморегулируемыми организациями. Часть из них имеет официальный статус саморегулируемых организаций в соответствии с отраслевым законодательством (профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг, оценочной деятельности, арбитражного управления, проектирования и строительства и т.п.). Другие организации пока с юридической точки зрения не являются СРО, но по ряду признаков и выполняемых функций подпадают под требования законодательства

(профессиональная деятельность в сфере рекламы, транспорта, риэлторской деятельности, страхования и т.п.).

К наиболее перспективным, с точки зрения саморегулирования, сферам бизнеса в России можно отнести: кадастровую, бухгалтерскую и туристическую деятельность. Российское бизнес-сообщество внесло ряд предложений, рекомендуемых введение саморегулирования в сельском хозяйстве, связи, рыболовстве, страховании, а также оптовой и розничной торговле.

В целях проведения анализа деятельности отраслевых объединений и механизмов их взаимодействия с органами государственной власти в рамках существующей правовой инфраструктуры предлагается рассмотреть опыт российских и зарубежных организаций в агропромышленном комплексе.

В АПК для выражения своих интересов различные группы участников рынка, сформированные, в первую очередь, по критериям основных сфер деятельности (выращивание зернобобовых, зерновых, мясное производство, молочное производство и т.д.), а также по размерам (крестьянские (фермерские) хозяйства и другие малые формы хозяйствования, крупные и средние юридические лица), формируют некоммерческие организации. Подавляющее большинство таких организаций в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации созданы в форме ассоциаций и союзов.

Специальные требования к саморегулируемым организациям ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов установлены в положениях Федерального закона от 5 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

В агропромышленном комплексе России существует около 78 союзов и ассоциаций, которые созданы главным образом по отраслевому или организационному принципу и охватывают практически все сферы деятельности АПК. В числе таких организаций: Мясной союз России, Российский Зерновой Союз, Российский союз пекарей, Российский союз

предприятий Молочной отрасли, Союз товаропроизводителей пищевой и перерабатывающей промышленности, Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов (АККОР), Российский союз производителей соков, Союз производителей пищевых ингредиентов, Союз виноградарей и виноделов России и др.

Преимущества таких объединений для их членов доказаны мировым и отечественным опытом и сводятся, главным образом, к интегрированию интересов участников ассоциаций (союзов) и их доведению до органов власти, реализующих государственную аграрную политику. Кроме того, союзы и ассоциации призваны стать сравнительно замкнутой площадкой для обсуждения проблемных вопросов отрасли и обмена опытом между членами объединений.

Несмотря на специфичность действующих в различных странах объединений (союзов и ассоциаций), можно выделить основные направления их деятельности, которые сконцентрированы на:

- защите интересов своих членов в законодательных и исполнительных органах власти, т.е. лоббировании. Это направление сводится к участию в рабочих группах органов исполнительной и законодательной власти, деятельность которых связана с регулированием отрасли (подотрасли), а также к согласованию вновь разрабатываемых законопроектов;
- развитию отраслевых рынков, в т.ч. создании необходимой специфической рыночной инфраструктуры, характерной для данной отрасли. К данному направлению относится, например, создание сертификационных центров на базе союзов и ассоциаций;
- создании площадок обмена опытом между членами ассоциаций и союзов, т.е. на проведении выставок, конференций, семинаров, а также на создании внутри союзов и ассоциаций рабочих групп по разработке технических стандартов качества, проведению НИОКР;

- содействию формированию резерва квалифицированных кадров и своевременному пополнению отрасли новыми кадрами. В этой связи многие отраслевые объединения участвуют в разработке образовательных стандартов и требований к учебным заведениям.

Включение отраслевых объединений в треугольник отношений государство – бизнес – потребители позволяет отчасти сгладить существующие противоречия, наладить систему обратной связи, способствует наиболее эффективному взаимодействию участников.

Также возможен вариант тесного взаимодействия государственных правил и норм с правилами и стандартами, созданными в рамках отраслевых некоммерческих организаций. При этом используется конструкция, когда государство, предписывает нормы, но возлагает функции контроля за их соблюдением на отраслевые объединения.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что отраслевые объединения сегодня в России играют важнейшую роль в попытке консолидировать всех участников отраслевых рынков с целью создания предпосылок для устойчивого функционирования таких отраслевых рынков и развития системы взаимодействия бизнеса и власти.

2. Анализ зарубежного опыта механизмов взаимодействия отраслевых объединений (союзов, ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей с органами государственной власти.

Подавляющее большинство стран с рыночной экономикой прибегает к государственному вмешательству в аграрный сектор. Фермеры, арендаторы, коллективные хозяйства, сельскохозяйственные кооперативы, предприятия оптовой и розничной торговли многими экономическими нитями связаны с государственными учреждениями. Опыт государственного влияния на сельское хозяйство в высокоразвитых странах свидетельствует о том, что, несмотря на различные в них уровни экономического развития, АПК оказывается законодательная, государственная и финансовая помощь в различных формах, конечная цель которой – максимально полное обеспечение населения продовольствием по умеренным ценам при нормальной доходности его государства. Наряду с общими чертами взаимодействия между участниками аграрного рынка и государством существуют и отличительные особенности, связанные с структурой организации сельскохозяйственного производства, экономическим положением стран и рядом других факторов.

Современный аграрный рынок США представляет собой инфраструктурный комплекс, состоящий из фермерских хозяйств, агропромышленных фирм, кооперативов, торговых фирм и государственных объединений. Доминирующее положение занимают агропромышленные корпорации, кооперативы, торговые сети и государственные товарные Объединения. Сельхозтоваропроизводители (фермеры) в свою очередь объединены в низовые и региональные кооперативы, Объединения и ассоциации. Крупнейшим из таких объединений является Национальный фермерский союз (National Farmers Union (NFU)).

Взаимоотношения между участниками аграрного рынка регулируются антимонопольным законодательством. Отличительной особенностью действия этих законов заключается в том, что каждый штат может принимать такие законы по своему усмотрению. Обычно, штаты берут за основу Федеральный закон, тем не менее, от штата к штату система антимонопольного регулирования может отличаться.

Правительство США помогает фермерам создавать собственные кооперативы. Минсельхоз США проводит программы минимальных цен для фермеров в определенных условиях по ряду продуктов (зерно, хлопок), осуществляет закупку избытка продукции для последующего ее хранения и реализации непосредственно через рыночные каналы. Минсельхоз США также помогает фермерам реализовывать их продукцию, поддерживая сбытовые кооперативы, предоставляя информацию о стандартах и ценах на мировых рынках. Кроме того, под контролем министерства функционирует ряд финансовых и кредитных организаций, осуществляющих льготное кредитование фермеров.

Государственное регулирование сельского хозяйства в США активно стимулировало его модернизацию и обеспечило благоприятный для отрасли общий режим доходов, налогообложения, накопления капитала. На федеральном уровне действует более 10 межотраслевых целевых программ. Минсельхоз США через Товарно–Кредитную Корпорацию, Администрацию по делам фермеров и другие финансово-кредитные органы расходует выделенные на эти программы средства через органы управления штатов и местные органы самоуправления. В последние годы самой приоритетной стала «Государственная программа поддержки цен». По данной программе охвачены 1/3 американских ферм. Значительные средства выделяются на финансирование программы «Продовольственная помощь», целью которой является ликвидация продовольственных излишков и расширение внутреннего рынка сбыта продукции не снижая рыночных цен.

В структуре сельского хозяйства Канады центральное место занимают фермерские и кооперативные хозяйства, общественные ассоциации производителей и кооперативно – акционерные объединения районного и провинциального уровней. Ассоциации производителей, кооперативы и их союзы созданы на основе Федерального закона «Canada Cooperative Associations Act» (1970). Они являются демократическими и хозрасчетными образованиями производителей сельскохозяйственной продукции (пр. Канадская Федерация сельского хозяйства (Canadian Federation of Agriculture (CFA)).

Ассоциации производителей и кооперативные союзы вступают в партнерские отношения с федеральными и провинциальными администрациями. Через Ассоциации направляются субсидии и дотации, им предоставляются гарантии Министерства сельского хозяйства и продовольствия по кредитам, получаемым в Сельскохозяйственной кредитной корпорации или коммерческих банках.

В структуру Министерства сельского хозяйства и продовольствия входят две торговые корпорации: Канадское пшеничное управление, Канадская комиссия по молочным продуктам, а также четыре агентства, контролирующее производство и рынок птицеводческой продукции. Все четыре агентства курируются Национальным советом по сельскохозяйственным продуктам.

Реализация интересов производителей обеспечивается через специализированные торговые управления по видам продуктов, организованные ассоциациями производителей. Они созданы на основании Федерального закона «Agricultural Product Marketing Act» (1970г.) и имеют кооперативно – акционерный характер.

Выразителем интересов всего аграрного сектора является Канадский аграрный институт, состоящий из различных комитетов, в состав которых избираются представители отдельных отраслей и секторов сельского хозяйства. Предложения комитетов передаются Министру сельского

хозяйства и продовольствия и учитываются им при выработке аграрной политики страны.

В настоящее время федеральную политику Канады в области сельского хозяйства можно охарактеризовать как политику свободного выбора путей, форм и способов производственной деятельности частных собственников на землю, частных и кооперативных собственников капитала и основных средств производства при монопольном государственном регулировании торговли основными сельскохозяйственными продуктами (зерно, молоко, продукция птицеводства) и монополии производителей на оптовую торговлю остальными продуктами (мясо, картофель, фрукты и овощи, шерсть, табак и другие).

Реформы сельскохозяйственной политики в Европейском Союзе проводились в последний раз в 2003 году, когда были пересмотрены размеры и формы фермерских субсидий. В конце 2007 года Европейский Союз приступил к пересмотру основных принципов и положений своей общей сельскохозяйственной политики, по которой европейский аграрный сектор развивается с 1962 года.

В числе новых предложений Еврокомиссии – увеличение финансирования программ по развитию сельских районов в целом и снижение прямых субсидий фермерам с целью поддержки их доходов, куда входит и урезание размера помощи самым крупным получателям государственных сельхоздотаций.

Для реализации положений Общей аграрной политики была создана Организация общего рынка по всем секторам сельскохозяйственного производства, которая включает специализированные объединения производителей (пр. молочной, мясной, плодоовощной и др.) продукции. Эти Объединения служат противовесом концентрации ретейлерских сетей. Евросоюз оказывает финансовую поддержку этим Объединениям по их операционным программам, предусматривающих улучшение качества

производимой продукции, маркетинга, промоушинговых мероприятий, увеличение производства органической продукции, усиление охраны окружающей среды и безопасности продовольственной продукции.

До середины 2008 года Европейская Комиссия, являющаяся высшим законодательным органом Европейского Союза, формировала основные предложения по реформированию аграрной политики, которые должны быть рассмотрены всеми странами – членами ЕС. Действуя в рамках решений принимаемых Европейской Комиссией, каждая страна – член ЕС дополняет общую сельскохозяйственную политику Сообщества положениями, отражающими их национальную специфику.

Сельхозтоваропроизводители в Германии объединены в Союзы и Объединения. Наиболее крупным и влиятельным отраслевым Объединением, представляющим интересы занятого в сельском хозяйстве населения, является Германский крестьянский союз (ГКС). Входящие в структуру ГКС земельные крестьянские союзы объединяют более 90 % всех сельхозпредприятий Германии. Членство в ГКС осуществляется на добровольной основе.

Целью ГКС является создание в сельской местности условий проживания, по степени комфорта равных городским, с учетом сохранения региональных особенностей и всех преимуществ жизни в деревне. Одним из важных направлений деятельности союза является развитие сельских территорий, их сохранение в качестве культурного, экономического и туристического пространства.

Союз принимает активное участие в формировании аграрной, экономической, правовой, налоговой, социальной и образовательной политики страны. Представители Союза участвует в работе правительственных комитетов, участвуют в слушаниях Бундестага, представляют интересы германских фермеров в институтах и ведомствах ЕС, участвуют в формировании позиции ФРГ в рамках ВТО. В частности, ГКС выступает в защиту фонда поддержки сбыта продукции германского

АПК, подвергающегося обвинениям со стороны Еврокомиссии за нарушение равных конкурентных условий в ущерб производителям продуктов питания из других стран ЕС.

ГКС координирует совместно с другими организациями аграрной сферы общественную работу германского АПК. На крестьянских собраниях земельных союзов обсуждаются различные требования и пожелания крестьян. Благодаря сотрудничеству сельхозпредприятий с отделами земельных крестьянских союзов на местах фермеры получают поддержку и консультации. Союз также предлагает своим членам ряд сервисных услуг в вопросах ведения хозяйства и оказывает необходимое содействие в контактах с государственными структурами.

Другими крупными профессиональными союзами в Германии являются Союз мясной промышленности и Центральный союз свиноводов.

Союз мясной промышленности ФРГ (СМП) представляет интересы предприятий по поставке и убою животных, обвалке и переработке мяса (включая упаковку готовой продукции), а также компаний, занимающихся оптовой торговлей, импортом и экспортом мясных и колбасных изделий. Компании-члены союза осуществляют 100 % всех внешнеэкономических операций в мясной отрасли Германии.

Членами Союза могут стать только самостоятельные в правовом отношении фирмы, занимающиеся импортно-экспортной деятельностью и оптовой торговлей мясными продуктами. Прочие самостоятельные компании и физические лица могут стать «содействующими членами», но не имеют право голоса.

В соответствии с Уставом организации задачами Союза являются: поддержка всех членов в решении повседневных задач в сферах торговой политики и конкурентной борьбы; разработка основных вопросов в сферах регулирования рынка, внешнеэкономического права, а также налогового, ветеринарного и продовольственного права; а также подготовка

предложений и оценок по специализированным вопросам для рассмотрения в парламенте и органах исполнительной власти.

Центральный союз свиноводов Германии осуществляет деятельность, направленную на поддержку производства продукции свиноводства с целью увеличения ее конкурентоспособности. Согласно Уставу организации, достижения этой цели осуществляется коллективной работой путем реализации спектра задач по: поддержке всех этапов производства продукции свиноводства; сотрудничеству с Германским крестьянским союзом и другими профильными организациями на национальном и международном уровнях; сотрудничеству с госучреждениями и организациями на национальном и международном уровнях, а также представлению интересов членов Союза в этих институтах.

Деятельность профессиональных сельскохозяйственных объединений по созданию благоприятных условий для развития отрасли была бы не полной без ответных мер государства в области аграрной политики. Компетенции государственных органов в сельском хозяйстве Германии основаны на широком круге задач. В них входит: решение вопросов по изменению аграрной структуры, кредитованию и финансированию сельского хозяйства, регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, адаптации и интеграции восточногерманского сельского хозяйства в Европейское сообщество, сохранение и защита природных основ жизни.

Изменения в аграрном законодательстве страны начались еще до объединения Германии. В 1990 году был принят закон «О приватизации сельского хозяйства», претерпевший в дальнейшем некоторые изменения. На начальном этапе важнейшим путем считалось создание семейных фермерских хозяйств. В последствие было установлено, что сельхозпредприятия должны были принять правовую форму, отвечающие западному законодательству. И, наконец, акцент был сделан на создание товариществ и обществ.

В связи с восстановлением Германии как единого государства особенностью правового обеспечения аграрных преобразований в восточной части страны явилось не создание нового законодательства, а распространение на новые земли норм и обязательств в аграрной сфере, взятых на себя ФРГ как страной – членом ЕС. Для новых земель были сделаны некоторые временные материальные послабления в переходный период по уравниванию экономик обеих частей страны.

В последствии была принята программа сельскохозяйственного государственного кредитования для всех земель Германии, имеющая своей целью поддержание инвестиционных мероприятий по рационализации и условий жизни. Получить кредит могут только сельхозпроизводители, общие доходы которых не превышают установленных границ. Подлежат поддержке внутрихозяйственные инвестиции, направленные на улучшение качества производимой продукции.

На новых землях поощряются дополнительные инвестиции для сельскохозяйственного производства, приобретение сельхозтехники и инвентаря. В областях с неблагоприятными условиями государство берет на себя повышенное погашение по полученным кредитам.

Управление продовольственным комплексом Франции осуществляет Министерство сельского и лесного хозяйства, его региональные и департаментские управления, сельскохозяйственные палаты, а также ряд смешанных, полугосударственных и профессиональных организаций. Таким образом, создана единая система органов по ориентации сельскохозяйственного производства и управления рынками сельхозпродукции, компетенция которой выходит за рамки сельскохозяйственного сектора, т.к. охватывает и проблемы продовольственной экономики.

Основные функции Министерства сельского и лесного хозяйства сводятся к координации финансовых, административных и технических мер в области АПК и лесного хозяйства, изучению проблем модернизации

сельскохозяйственного производства, тарифной политики, поощрения экспорта. Кроме того, они выполняют задачи по контролю за качеством сельхозпродукции, защите растений, охране здоровья животных и международной кооперации.

Органом координации межотраслевых связей в продовольственном комплексе является Высший совет по ориентации и координации развития сельского хозяйства и пищевой промышленности. В совет входят представители Министерства финансов, промышленности, сельского и лесного хозяйства, сферы переработки и реализации агропродовольственной продукции. Совет разрабатывает меры по совершенствованию организации и управления продовольственными секторами, согласовывает действия участников производства и реализации продукции с представителями органов государственной власти в вопросах определения аграрной политики, сфер приложения финансовых средств, внедрения научно – технических достижений, развитие внешнеэкономической деятельности.

В компетенцию Высшего совета входят межотраслевые организации по зерну, скоту, молочному хозяйству, сахару, масличным и другим продуктам, через которые регулируется внутренний рынок сельхозпродукции, выплачиваются субсидии по ее хранению, переработке и экспорту, производятся закупка продукции по гарантированным ценам.

Во Франции существует два типа межотраслевых организаций: государственные или полугосударственные, осуществляющие меры административного регулирования производства и сбыта соответствующих продуктов и ассоциации частных предпринимателей, активно содействующие государственным межотраслевым учреждениям, а также дающие правительственным органам рекомендации относительно функционирования отдельных отраслей АПК.

Значительное место в системе управления сельским хозяйством принадлежит профессиональным организациям: сельскохозяйственным

палатам и союзам. К последним можно отнести: Assemblée Permanente des Chambres d'Agriculture (APCA), Les Jeunes Agriculteurs (JA), Confédération Française de la Coopération Agricole, Confédération Nationale de la Mutualité de la Coopération et du C.A., Fédération Nationale de la Mutualité Agricole, Fédération Nationale du Crédit Agricole, Fédération Nationale des Syndicats d'Exploitants Agricoles (FNSEA). Данные организации осуществляют нормативные полномочия, а также деятельность по сбыту сельхозпродукции.

Существенное влияние на формирование аграрной политики государства оказывает сеть профессиональных союзов, среди которых наиболее крупной и влиятельной является Национальная федерация профсоюзов сельхозтоваропроизводителей.

Функции управления сельскохозяйственным сектором в Великобритании возложены на Министерство сельского хозяйства. Минсельхоз несет ответственность за: охрану здоровья общества и некачественную сельхозпродукцию; продовольственную безопасность государства; экологическую безопасность сельскохозяйственного производства; экономический анализ отрасли и выработку рекомендаций по изменению ее структуры и деятельности; реализацию общеевропейского законодательства по сельскому хозяйству; сотрудничество со странами ЕС и защиту интересов британских фермеров; и др.

По всем перечисленным направлениям Министерство решает только общегосударственные проблемы, не вмешиваясь в дела фермерских хозяйств. Кроме того, Министерство не представляет своим фермерам финансовой помощи, за исключением тех случаев, когда фермер принимает участие в какой-либо государственной программе. Основным источником субсидий для британских фермеров – ЕС, регулирующий европейский рынок сельхозпродуктов.

В большинстве случаев фермеры – собственники своих земельных участков, но они также являются менеджерами своего бизнеса. Но они не

обходятся без услуг большого числа сервисных, маркетинговых и консультационных компаний и организаций. За проникновение на рынок сельхозпродукции и снабжение фермерских хозяйств топливом, удобрениями и проч. Сопутствующими продуктами отвечают фермерские кооперативы. Кооперативы построены по узкоспециализированному принципу: маркетинговые, снабженческие, машинные и т.п. В качестве примера отраслевых объединений можно назвать: Национальный фермерский союз Англии и Уэльса (National Farmers' Union of England and Wales), Шотландии (National Farmers' Union of Scotland) и Северной Ирландии (Ulster Farmers' Union).

Основным государственным органом в аграрном секторе экономики Италии является Министерство сельского и лесного хозяйства. В его ведении остается лишь установление основных принципов законодательства, надзор за их соблюдением, координация административной деятельности сельскохозяйственных органов власти.

Неправительственной организацией, связанной с сельскохозяйственным производством, является Ассоциация палат торговли, промышленности, ремесел и сельского хозяйства Италии. Ассоциация состоит из 102 региональных ТПП и 19 их региональных союзов. Она основана на базе законов № 580 (1993г.) и № 112 (1998) и имеет статус советника всех уровней власти. Основные функции Ассоциации включают: представительство коллективных интересов итальянского бизнеса перед властями всех уровней; предоставление информационных и консультационных услуг; содействие развитию экономики и внешней торговли; и др. В числе прочих профессиональных объединений на рынке сельхозпродукции Confederazione Italiana Agricoltori (CIA) и Confederazione Nazionale COLDIRETTI.

Взаимоотношения между сельскохозяйственными производителями и розничными дистрибьютерами их продукции регулируются государственной политикой, которая описана в законе 1998г. № 144/98. В

законе определены характеристики торговых организаций, иностранное присутствие, вопросы конкуренции и взаимоотношения с кооперативами.

В настоящее время в Италии продолжается процесс реформирования общегосударственного и областного управления сельским хозяйством страны. Ее суть – в передаче 18 областям законодательных и административных полномочий.

Аграрную политику Финляндии формирует Министерство сельского и лесного хозяйства при активном участие профессиональных и кооперативных объединений производителей (пр. Finn Coop Pellervo, МТК и др.). На региональном уровне в системе управления сельским хозяйством интересы фермеров защищают профессиональные формирования производителей, охватывающих около 90 % фермеров.

Министерство сельского и лесного хозяйства формирует основные направления хозяйственной деятельности в отрасли. Детальная проработка практических вопросов и проблем аграрного производства осуществляется в виде соглашений Правительства с организациями профсоюзов и сельскохозяйственных кооперативов. Такое сотрудничество позволяет выработать оптимальные условия для эффективной деятельности фермерских хозяйств и ограничить административное вмешательство государства в сельскохозяйственное производство.

Общегосударственными организациями фермеров являются Центральные союзы предпринимателей сельскохозяйственного производства (финский и шведский). Важной задачей этих союзов является ведение переговоров и разработка соглашений с правительством по объемам производства сельхозпродукции, цен на продовольствие, доходам фермеров.

Решающая роль в выработке предложений и осуществлении аграрной политики принадлежит сельскохозяйственным кооперативам. Именно через них осуществляется предоставление субсидий и дотаций на поддержку сельскохозяйственного производства осуществляются через кооперативы.

Объединяя практически всех фермеров, кооперативы играют ведущую роль в экономических связях аграрного сектора с другими отраслями экономики страны. Это касается сбыта продукции, ее переработки, производственного снабжения, кредитования и обслуживания фермерских хозяйств.

Велико значение кооперативов в сфере переработки. Практически все мясоперерабатывающие предприятия и молочные заводы являются кооперативной собственностью. Кооперативы занимаются снабжением фермерских хозяйств удобрениями, кормами, техникой и топливом.

Организация сельскохозяйственного производства Дании строится с учетом общей сельскохозяйственной политики в рамках Европейского экономического сообщества. В стране действует закон «О сельском хозяйстве», который является сельскохозяйственной конституцией. Цель этого закона – сохранение землепользования и плодородия почв, а также закрепление основополагающих направлений для наилучшей организации возделывания земель, землевладения, аренды, охраны окружающей среды и мер государственной поддержки и регулирования отрасли.

В основе сельского хозяйства Дании лежат индивидуальное владение землей и семейная ферма. Все фермерские хозяйства страны состоят в союзах и кооперативах. Существует четыре ведущие сельскохозяйственные кооперативные организации, координируют деятельность в сельском хозяйстве: Федерация датских кооперативов, Федерация датских фермерских союзов, Объединение мелких фермеров, Сельскохозяйственный Совет. Кроме того, в агропромышленном комплексе страны действует около 300 кооперативных обществ, союзов, предприятий и ассоциаций, сформированных фермерами на национальном, региональном и местном уровнях. Кооперативы имеют преимущества в налогообложении по сравнению с частными компаниями.

Фермерские объединения создали ряд кооперативных компаний для организации материально-технического снабжения производства, лизинга и технического обслуживания техники, а также закупки на фермах готовой сельхозпродукции, ее дальнейшей переработке и реализации, в том числе и на экспорт.

В достижении высоких производственных и экономических показателей фермерам помогают консультанты Датской сельскохозяйственной консультационной службы. Таким образом, консультанты являются связующим звеном между научными учреждениями и фермерами. Они оказывают помощь в вопросах налогообложения, кредитования, менеджмента, ветеринарного и юридического обслуживания.

Государственным органом, определяющим аграрную политику Австрии и ее исполнение, является Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды, занимающееся субсидированием производства сельхозпродукции и предоставлением льготных кредитов крестьянам и фермерам.

Особенностью агропромышленной и торговой интеграции в Австрии является наличие развитой системы сельскохозяйственных кооперативов (пр. Австрийский Комитет по сельскому и лесному хозяйству (Austrian Committee for Agriculture and Forestry)), выступающих посредниками между производителями и торговыми или промышленными предприятиями и объединенных в Австрийский союз кооперативов «Райфайзен». В рамках этого союза широко распространена кредитная сельскохозяйственная кооперация во главе с Центральным кооперативным банком «Райфайзен – Центральбанк». Кооперативные банки выдают ссуды, осуществляют страхование, учитывают векселя и осуществляют другие банковские операции.

На основе контрактов с крестьянами кооперативы осуществляют закупку у них сельхозпродуктов, их первичную обработку, хранение, улучшение товарного вида (включая упаковку) и поставку в розничную

торговлю. Одновременно кооперативы поставляют аграрным хозяйствам посевной материал, корма, удобрения, средства защиты растений, сельхозтехнику и горюче – смазочные материалы. Кооперативы по сбыту молока занимаются также строительством молокозаводов и сыроварен. Наряду с промышленными предприятиями, они производят сухое и сгущенное молоко, детское питание и другие молочные продукты. Кооперативы, реализующие продуктивный и племенной скот, строят мясохладобойни и колбасно – консервные фабрики и т. д. Определенное распространение получили кооперативы по совместному использованию техники. Члены этих кооперативов, являясь владельцами различной сельхозтехники, на договорной основе обрабатывают своими машинами также угодья, принадлежащие другим членам кооператива.

Взаимодействие государства и фермеров в других европейских странах также происходит при содействии сельскохозяйственных объединений. В частности в Бельгии на рынке присутствует ассоциация *Voerenbond Belge*, в Исландии – *Baendasamtök Islands*, в Ирландии – Ирландская ассоциация фермеров (*Irish Farmers' Association*), в Нидерландах – *Federatie van Landen Tuinbouworganisaties (LTO)*, в Норвегии – *Norges Bondelag*, в Польше – Национальный союз фермеров и сельхозорганизаций (*National Union of Farmers, Circles and Agricultural Organizations (KZRKIOR)*), в Испании – *a Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos* (Италия) – *Lantbrukarnas Riksförbund*, в Швейцарии – *Union Suisse des Paysans*.

Примечательно, что страны Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), получившие доступ к механизмам и институтам свободного рынка не так давно, в настоящий момент активно вовлечены в создание отраслевых объединений в сельском хозяйстве. Рассматривая пример Чешского сельского хозяйства, можно сделать вывод, что регулирование аграрных отношений, в основном, осуществляют две крупнейших организации: Сельскохозяйственная Ассоциация и Ассоциация частного фермерства. Членами сельскохозяйственной ассоциации в значительной степени

являются крупные сельскохозяйственные предприятия, тогда как Ассоциация Частного Фермерства представляет интересы небольших домохозяйств. Интерес представляет и тот факт, что выбор членства в одной из названных ассоциаций осуществляется фермерами на основе анализа необходимого административного ресурса для лоббирования своих интересов. В отличие от опыта Германии, где членами крупных сельскохозяйственных ассоциаций могут быть только юридические лица, в Чехии членство в Сельскохозяйственной ассоциации могут получить и индивидуальные фермерские хозяйства с сильными коммерческими интересами.

Помимо использования ресурса аграрных союзов и ассоциаций в качестве своеобразного механизма защиты своих интересов, большой акцент для членов отраслевых объединений имеет информационная и экспертная деятельность профессиональных организаций. В этом отношении интересен пример Польши, где описанные функции активно выполняет Польская ассоциация сельскохозяйственных экономистов и агробизнеса (SERIA). Данная организация осуществляет аналитическую работу по вопросам экономики и политики сельского хозяйства и осуществляет обмен информацией о результатах исследований с членами сообщества. Такая работа крайне важна для создания прозрачных ориентиров развития отрасли и повышения эффективности деятельности участников рынка.

На основе анализа стран в Южной Америке с точки зрения практики существования союзов и ассоциаций в сельском хозяйстве, можно говорить о высокой концентрации таких организаций в отраслях отдельно взятых стран.

В Бразилии производители (фермерские хозяйства) и экспортеры сельскохозяйственной продукции объединены в специализированные ассоциации по видам продукции (например, Ассоциация производителей и экспортеров куриного мяса, Ассоциация промышленных производителей и

экспортеров свинины и т.д.) с целью развития производства и экспорта этой продукции и представления интересов подотрасли во властных структурах. В стране осуществляют деятельность и общеотраслевые организации (пр. Конфедерация сельского хозяйства и животноводства Бразилии (Brazilian Confederation of Agriculture and Livestock (CNA)). Опыт функционирования таких структур встречается и в других странах БРИК. В частности, в Индии активным игроком на рынке сельского хозяйства является Ассоциация Фермеров (Federation of Farmers' Association).

Правительство Бразилии проводит политику либерализации рынка в форме льготного кредитования, налогового послабления, финансирования научных исследований, инфраструктурных улучшений. Факты прямой государственной поддержки местных товаропроизводителей не приводятся. Однако такая поддержка осуществляется косвенными методами.

Государственное сельскохозяйственное кредитование осуществляется Министерством сельского хозяйства посредством Национальной системы сельхозкредитов, которая обеспечивает получение финансовых ресурсов под низкий процент на отдельную продукцию и маркетинговые программы, инвестиционные программы и программы финансирования агробизнеса на рынке.

Новая государственная агропрограмма направлена на расширение социальных программ и снижение бедности. Особое внимание правительство страны уделяет производителям экспортоориентированной продукции. Так, экспортеры имеют право получать авансовые платежи от Банка Бразилии за отгруженную ими продукцию. Ассоциации производителей и экспортеров агропродукции тесно взаимодействуют с правительственным Агентством по содействию экспорту, МИДом страны, Государственным коммерческим банком.

Органами государственного управления в сельском хозяйстве Аргентины являются Министерство сельского хозяйства и государственный Секретариат по сельскому хозяйству. В число основных отраслевых

объединений входят: Аграрная Федерация Аргентины (Federacion Agraria Argentina (FAA)) и Сельская Ассоциация Аргентины (Sociedad Rural Argentina (SRA))

Аргентина по степени развития капитализма в сельском хозяйстве намного превосходит большинство стран Латинской Америки. Сдерживающее влияние на развитие капитализма оказывает господство крупного землевладения и зависимость от иностранных монополий, которым принадлежат большие массивы земель и которые контролируют экспорт многих сельскохозяйственных продуктов (американские и итальянские монополии).

Анализируя опыт других стран на континенте можно отметить, что крупные профессиональные сообщества представителей сельского хозяйства встречаются практически везде. В Чили это Федерация Национальных кооперативов (Confederacion Nacional de Federaciones de Cooperativas Campesinas (CAMPOCOOP)) и La Voz del Campo, в Колумбии – ассоциация аграрных кооперативов Колумбии (Central de Cooperativas Agrarias de Colombia (CONFECAMPO)), в Эквадоре – Centro Agricola de Riobamba, в Мексике – Confederacion de Porcicultores Mexicanos и Confederacion Nacional Campesina (CNC), в Перу – Национальная аграрная конфедерация (Confederacion Nacional Agraria (CNA)), Junta Nacional de Café (JNC) и Peru Sociedad Peruana de Criadores de Alpacas y Llamas – Spar, в Уругвае – Кооперативная федерация аграриев (Cooperativas Agrarias Federadas (CAF)) и Национальная сельская комиссия (Comisi6n Nacional de Fomento Rural (CNFR)).

Анализируя опыт Австралии можно отметить, что роль государства в сельском хозяйстве сводится в основном к косвенным мерам регулирования. Правительство выплачивает фермерам субсидии на потребление горючего, оказывает финансовую помощь в развитии сектора услуг, включая исследовательские работы, гарантирует налоговые скидки. Посредством тарифных барьеров государство создает благоприятный режим

для местного производства риса, сахара, молочных и ряда других продуктов. Крупнейшим профессиональным объединением аграриев в стране является Национальная Фермерская Федерация (National Farmers' Federation).

Наиболее характерной чертой сельского хозяйства Японии в сравнении с европейскими развитыми государствами является то, что классический процесс дифференциации – рост численности крупных хозяйств и разорение мелких – здесь неочевиден. Это объясняется спецификой государственного регулирования, отраженной в законе об аграрной реформе 1946 – 1949 г.г. и направленной на поддержание сельского хозяйства.

Особую роль в развитии японского сельского хозяйства играют кооперативы, которые образуют уникальную по ширине охвата населения и разнообразию деятельности систему. Практически в кооперативное движение вовлечено все аграрное население. Такое положение сложилось в результате действия Закона о сельскохозяйственных кооперативах, принятого в 1947 году. Согласно этому Закону все крестьяне автоматически становились членами кооперации, через которую правительство проводило новую аграрную политику.

Как хозяйственный орган, первичный кооператив содействует приобретению средств производства, а также выполняет сбытовые функции: через него продается от 80 % до 100 % сельскохозяйственной продукции. Сбыт осуществляется либо через торговые фирмы, либо через сеть собственных торговых предприятий, либо при посредничестве государства. Однако, деятельность кооперативов, определенная Законом о сельскохозяйственных кооперативах, не ограничивается только хозяйственными вопросами. Так, кооперативами организуются повышение квалификации своих членов, помощь в ведении домашнего хозяйства, и т. д.

Финансовая система японской кооперации представляет собой структуру из финансовых институтов, учрежденных Законом о центральном

кооперативном банке для сельского и лесного хозяйства и Законом о сельскохозяйственных кооперативах. Основой системы выступают первичные кооперативы, которые делятся на комплексные, специализированные, на кооперативы с паевым капиталом и без такового. Главным является Центральный кооперативный банк Японии для сельского, лесного хозяйства, представляющий собой акционерное общество.

Промежуточное положение занимают: Кредитная федерация сельскохозяйственных кооперативов, Национальная страховая федерация сельскохозяйственных кооперативов и Федерация взаимного страхования сельскохозяйственных кооперативов, функции которых ограничены рамками префектур и видов деятельности. Среди профессиональных сельскохозяйственных объединений можно выделить Национальную сельскохозяйственную палату (National Chamber of Agriculture), а также Национальный совет по фермерской политике (National Council Farm Policy Organisation).

Финансовая система сельскохозяйственной кооперации является рычагом государственного регулирования аграрного сектора. Через эту систему производитель продукции получает государственные субсидии (около 75 % своих доходов). Обеспечение долгосрочными кредитами, государственными субсидиями позволяет эффективно проводить в жизнь государственные аграрные программы.

Наряду с Японией деятельность сельскохозяйственных объединений осуществляется и в других восточных странах. Так во Вьетнаме функционирует Фермерский союз Вьетнама (Vietnam Farmers' Union) и Кооперативный союз Вьетнама (Vietnam Cooperative Alliance), в Республике Корея профессиональным объединением аграриев является Национальная федерация кооперативов в сельском хозяйстве (National Agricultural Cooperative Federation). Говоря о восточных странах, можно также привести примеры сельскохозяйственных союзов. К примеру, в Турции это Союз

сельскохозяйственных палат Турции (Union of Turkish Chambers of Agriculture (TZOB)), а в Пакистане – Kissan Board Pakistan.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе также можно почерпнуть примеры взаимодействия государства и негосударственных объединений в сельском хозяйстве. В частности, Правительство Индонезии через Министерство сельского хозяйства устанавливает приоритеты развития производства основных видов продукции сельского хозяйства, в том числе на экспорт. При этом квоты на экспорт сельхозпродукции устанавливаются соответствующими ассоциациями экспортеров такими, как Индонезийской ассоциацией экспортеров кофе, Индонезийской ассоциацией производителей и экспорта каучука, Ассоциацией производителей пальмового масла и т.д. На Филиппинах сельское хозяйство в отраслевых объединениях представляет Федерация свободных фермеров (Federation of Free Farmers), а в Таиланде эти функции выполняет Ассоциация фермерского развития (Farmer's Federation Association for Development – SorKorPor).

Таким образом, международный опыт показывает, что в странах с развитым сельским хозяйством (США, Европейский союз, Канада) органы исполнительной власти взаимодействуют не напрямую с производителями сельскохозяйственной продукции и ее переработчиками, а с их представительными организациями, в том числе с союзами и ассоциациями. Структура, функции и особенности членства в упомянутых организациях, в общем и целом, соответствуют сложившейся в России практике, однако имеются и определенные особенности. К таковым относятся: существование в западных странах наряду с федеральными (центральными) союзами местных ассоциаций, входящих в национальные объединения; наличие четкой вертикальной и горизонтальной сегментации членов союзов (ассоциаций); активное сотрудничество государственных структур с союзами и ассоциациями (в ряде государств вся нормотворческая

деятельность органов исполнительной власти проходит согласовательные процедуры с заинтересованными отраслевыми союзами и ассоциациями).

3. Анализ нормативной правовой базы создания, функционирования и взаимодействия с органами государственной власти отраслевых объединений (союзов, ассоциаций) и аспектов ее применения.

Конституция Российской Федерации предопределяет легитимность некоммерческих организаций и саморегулирования, находящего свое непосредственное выражение и развитие в иных законодательных актах. В силу одной из основных целей деятельности некоммерческой организации представлении и защиты интересов ее членов, предусмотренной Законом «О некоммерческих организациях», такие организации вправе устанавливать требования к членству и осуществлять контроль за деятельностью своих членов. Наиболее полно этот принцип реализуется саморегулируемыми организациями, создающимися в различных отраслях.

До принятия Закона о саморегулируемых организациях в ряде отраслевых законов были определены статус, права и обязанности саморегулируемых организаций в соответствующих сферах. Нормами Закона о саморегулируемых организаций было положено начало нового этапа становления института саморегулирования. Наиболее важной задачей трансформации законодательства на текущем этапе является приведение отраслевого законодательства в соответствие с Законом «О саморегулируемых организациях».

На сегодняшний день в России саморегулируемые организации все еще создаются в силу закона. Поэтому анализ фактического положения дел, в основном, сосредоточен на деятельности некоммерческих организаций в тех сферах, где есть специальное законодательство. Отраслевые нормы, определяющие требования к НКО в определенной сфере, их права и обязанности достаточно сильно различаются, однако во взаимодействии государственного регулирования и саморегулирования можно всех отраслей можно выделить общие принципы:

- саморегулирование всегда осуществляется в рамках действующего законодательства и является легитимным, а также может фактически замещать государственное регулирование в определенных формах;

- положения системы саморегулирования могут дополнять и конкретизировать действующее законодательство, в том числе, ужесточать требования к участникам рынка по сравнению с требованиями законодательства.

В первом разделе аналитического отчета в отраслевом разрезе были детально рассмотрены профессиональные объединения, играющие активную роль в механизмах саморегулирования отдельных отраслей. Далее предлагается проанализировать особенности правовой базы, в частности отраслевого законодательства России и зарубежных стран применительно к АПК, с целью выявить основные черты, определяющие особенности взаимодействия отраслевых объединений и государства.

Создание союзов и ассоциаций АПК осуществляется в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. Федеральный закон № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» от 5 декабря 1995 г. определил правовые и экономические основы создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов и их союзов (ассоциаций), составляющих систему сельскохозяйственной кооперации Российской Федерации. Федеральный закон закрепил право кооперативов самостоятельно или совместно с другими юридическими лицами - сельскохозяйственными товаропроизводителями в целях координации своей деятельности, а также в целях представления и защиты общих имущественных интересов, осуществления ревизий кооперативов, союзов (ассоциаций) кооперативов, членом союза (ассоциации) по договору между собой создавать объединения в форме союзов (ассоциаций) кооперативов, являющихся некоммерческими организациями. Однако, Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» не установил для союзов

(ассоциаций) реальных прав, предоставляющих возможность участия в формировании аграрной политики государства.

Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 г. определил, что в реализации государственной аграрной политики участвуют, прежде всего, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса и рыболовства, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ и, на добровольной основе, союзы (ассоциации) сельскохозяйственных товаропроизводителей, в число участников которых входят производители и их объединения, производящие на территории РФ более чем две трети общего объема производства отдельных видов сельхозпродукции и оказывающие соответствующие услуги.

В целях реализации Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» Правительство Российской Федерации утвердило Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы. Программа предусматривает своими целями устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения; повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции; сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов. Для достижения этих целей, как отмечено в программе, необходимо в том числе, решение такой задачи как привлечение союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей к участию в формировании государственной аграрной политики.

Несмотря на различные направления деятельности союзов и ассоциаций в разных подотраслях АПК, можно выделить основные цели их деятельности, которые сконцентрированы на: защите интересов их членов в законодательных и исполнительных органах власти; развитии отраслевых

рынков, в т.ч. создании необходимой специфической рыночной инфраструктуры, характерной для данной отрасли; обмену опытом между членами ассоциаций; и др.

Основной целью создания и деятельности общественных объединений юридических лиц в сфере АПК в России является выражение коллективных интересов их членов и достижение консенсуса с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, являющегося основным участником в процессе формирования государственной аграрной политики.

Порядок взаимодействия союзов и ассоциаций в сфере АПК с Минсельхозом России закреплен в Регламенте взаимодействия Министерства сельского хозяйства в Российской Федерации с союзами (ассоциациями) сельскохозяйственных товаропроизводителей. Основными направлениями такого взаимодействия являются: подготовка предложений к проектам и действующим нормативным правовым актам совместной деятельности, разработка предложений по защитным мерам, подготовка и проведение конференций, выставок и семинаров.

Основными правами союзов (ассоциаций) в соответствии с Регламентом являются: участие в разработке проектов нормативных правовых актов, целевых программ, национального доклада и иных документов; участие в консультационных органах Минсельхоза России; участие в принятии Минсельхозом России управленческих решений по формированию государственной аграрной политики; участие в обобщении и распространении достижений науки и техники, российского и международного опыта; выработка рекомендации для органов государственной власти.

Со своей стороны Минсельхоз России по Регламенту: направляет на рассмотрение в союзы (ассоциации) разрабатываемые проекты нормативных правовых актов по реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы; привлекает

представителей союзов (ассоциаций) к работе коллегии Минсельхоза России, комиссий, рабочих групп и иных органов, созданных при Минсельхозе России; содействует союзам (ассоциациям) в проведении научно-практических конференций, семинаров, выставок и ярмарок; привлекает союзы (ассоциации) к участию в международном сотрудничестве Минсельхоза России; учитывает мнение союзов (ассоциаций) при принятии решений по вопросам формирования и реализации государственной аграрной политики.

Как элемент механизма взаимодействия союзов и ассоциаций с органами государственной власти можно рассматривать существующие «площадки», которые являются совещательными экспертными органами. Такие «площадки» существуют на базе Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (Комитет Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по предпринимательству в аграрно-промышленной сфере), Комиссия Российского союза промышленников и предпринимателей Российской Федерации по агропромышленному комплексу.

В качестве еще одного элемента механизма взаимодействия отраслевых объединений с органами государственной власти следует отметить периодические встречи и рабочие совещания по вопросам развития агропромышленного комплекса, организуемые Минэкономразвития России и другими заинтересованными органами государственной власти.

Важность развития союзов и ассоциаций как демократического инструмента взаимодействия бизнеса и власти признается не только бизнес-структурами, но и органами государственного управления. Об этом в частности свидетельствует тот факт, что в принятой Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы предусмотрено бюджетное финансирование участия союзов (ассоциаций) в формировании государственной аграрной политики на весь период ее реализации.

Опыт государственного влияния на аграрный сектор экономики в высокоразвитых странах свидетельствует о том, что, несмотря на различные в них уровни экономического развития, сельскому хозяйству оказывается законодательная, государственная и финансовая помощь в различных формах, конечная цель которой – максимально полное обеспечение населения продовольствием по умеренным ценам при нормальной доходности его государства.

На сегодняшний день в России саморегулируемые организации или отраслевые объединения, наделенные определенными функциями регулирования и контроля, создаются в силу закона. Таким образом, в Российской Федерации на основании отраслевого законодательства вполне успешно действуют объединения, основанные как на обязательном, так и на добровольном членстве.

Кроме того, помимо организаций, имеющих все признаки саморегулирования, существуют многочисленные объединения бизнеса, имеющие отдельные черты саморегулирования. В частности, распространенной является ситуация при которой существуют определенные требования к профессиональной деятельности, но отсутствуют (слабо развиты) механизмы контроля за их соблюдением. Очень часто механизмы саморегулирования начинают формироваться в рамках объединений, изначально создаваемых для представительства интересов отдельных отраслей. Целью создания таких объединений изначально является продвижение общих интересов отрасли, включая лоббирование законодательства и регулирования, организация информационного обмена и совместного продвижения продукции на рынки и т.п. В ходе своей деятельности в случае возникновения неурегулированных законодательством проблем, такие объединения начинают использовать элементы саморегулирования, в том числе через системы добровольно сертификации.

Элементы саморегулирования в таких организациях надо всячески поддерживать и развивать.

Помимо участия бизнеса в различных союзах и ассоциациях значение имеет и оценка эффективности этих союзов и ассоциаций, установление определенных критериев деятельности для отраслевых объединений, наделяемых дополнительными возможностями по получению государственных функций. Как показывает практика наиболее эффективны такие процессы могут быть при наличие специального отраслевого законодательства.

4. Анализ эффективности деятельности отраслевых объединений (союзов, ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей на примере субъектов Российской Федерации.

Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей, является существенным фактором развития отрасли. При этом эффективность данного процесса во многом определяется наличием постоянно действующей «площадки» для согласования и разработки с отраслевыми объединениями, предприятиями и организациями АПК проектов нормативно-правовых актов, взаимодействие в рамках которой осуществляется на принципах прозрачности процедур и критериев отбора участников.

В целях повышения эффективности процесса разработки проектов нормативных правовых актов, их подготовка должна строиться на принципах открытости, а положения таких актов должны быть изложены с учетом позиций отраслевых союзов и ассоциаций. В связи с этим одним из основных факторов успеха развития сельского хозяйства является эффективность взаимодействия отраслевых союзов и ассоциаций с органами государственной власти. В частности, от эффективности такого взаимодействия зависит качество принимаемых решений в области аграрной политики.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что союзы и ассоциации в АПК сегодня в России играют важнейшую роль в консолидации всех участников отраслевых рынков с целью создания предпосылок для устойчивого развития системы взаимодействия бизнеса и власти.

В агропромышленном комплексе России функционируют около 78 союзов и ассоциаций, которые созданы главным образом по отраслевому или организационному принципу. Деятельность таких организаций охватывает практически все отрасли агропромышленного комплекса.

Зерновой сегмент агропродовольственного рынка и продуктов переработки представлен деятельностью 8 союзов (ассоциаций) – Российский зерновой союз, Российский союз мукомольных и крупяных предприятий (85% производства муки), Рисовая ассоциация (50% производства риса, более 80% переработки и фасовки риса), Российский соевый союз (75% переработки сои), Российский союз пекарей (80% производства хлебобулочных изделий) и другими.

В сфере мясного производства функционируют союзы (ассоциации), объединяющие производителей по сферам деятельности. Например, Росптицесоюз, охватывающий 75% производства мяса птицы и 67% производства яиц. В сфере производства свинины действует Союз «Росвинопром», который является единственным в своей сфере деятельности и охватывает 63% производства свинины в России. Функционирующие на рынке Мясной союз (30% переработки мяса), Национальная ассоциация поставщиков, производителей и потребителей мяса и мясопродуктов (50% импорта мяса) и Ассоциация операторов российского рынка мяса птицы (80% импорта и оптовой торговли мяса птицы) являются авторитетными в сфере своей деятельности.

В сфере животноводства функционирует крупная организация – Союз животноводов России, в состав которого входят более 100 производителей животноводческой продукции. Члены союза производят 67% шерсти овец, 41% мяса, 16 % молока.

Отрасль молочного производства представлена деятельностью Российского союза предприятий молочной отрасли, который охватывает 58% рынка молочной продукции. Указанный союз является авторитетным и единственным в сфере своей деятельности.

Также на российском рынке функционируют такие союзы как Российский союз пчеловодов (85% производства меда) и Российский пушно-меховой союз (59% производства шкур). Сахарная отрасль представлена деятельностью Союза сахаропроизводителей России, занимающим значимое

положение в функционировании отрасли. Участниками союза производится 90% сахара в России.

Сегмент алкогольного рынка представлен Союзом производителей алкогольной продукции (27,8% производства водки и ликероводочных изделий, 16,8% производства этилового спирта), Национальной алкогольной ассоциацией, Национальным союзом участников алкогольного рынка – НО «СУАР» (25% производства водки, 32% производства слабоалкогольных напитков) и Научно-технической ассоциацией «Спиртпром» (13,1% производства спирта).

Производители пивобезалкогольной продукции представлены в лице Союза российских пивоваров (95% производства пива), Союза производителей безалкогольных напитков и Российского союза производителей соков (95% производства соков).

Широко представлены в лице союзов (ассоциаций) производители сельскохозяйственной техники. Члены Союза производителей сельскохозяйственной техники и оборудования для АПК (Союзагромаш) производят 80,4% отечественной сельскохозяйственной техники.

Наряду с широким представительством в разных отраслях АПК, деятельность сельскохозяйственных объединений имеет особенность географического распределения. Кроме общероссийских объединений (Мясной союз России, Российский Зерновой Союз, Российский союз пекарей и др.) в аграрном секторе существует также региональный уровень некоммерческих организаций в форме союзов и ассоциаций, деятельность которых можно охарактеризовать следующим образом:

- в регионах, где сельское хозяйство занимает весомую долю в общем объеме валового регионального продукта, и которые исторически относились к территориям развитого сельского хозяйства (Краснодарский край, Алтайский край и др.), присутствуют союзы и ассоциации, объединяющие членов по конкретным видам продукции;

- часть регионов (Калужская обл., Тверская обл., Нижегородская обл., Тюменская обл. и др.) характеризуется деятельностью отраслевых союзов и ассоциаций, объединяющих своих членов по общим принципам. Т.е. такие союзы и ассоциации представляют интересы широкого круга подотраслей АПК;
- для регулирования рынка важнейших видов продукции сельского хозяйства в продовольственной безопасности страны создаются отраслевые союзы: зерновые союзы действуют в 7 регионах, мясные – в 10 регионах, молочные – в 9 регионах. Кроме того, производителей такой продукции объединяют союзы и ассоциации федерального значения, в частности Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов (АККОР), Молочный союз России и др., располагающие региональными представительствами.

Союзы и ассоциации в регионах в основном объединяются по общему принципу. Так, Агропромсоюз имеет 18 региональных представительств (Республика Коми, Калининградская обл., Брянская обл., Владимирская обл., Ивановская обл., Калужская обл., Тверская обл., Тульская обл., Удмуртская республика, Кировская обл., Нижегородская обл., Пермский край., Курганская обл., Тюменская обл. и другие).

Ассоциация сельскохозяйственных товаропроизводителей функционирует в 8 регионах (Архангельская обл., Ленинградская обл., Воронежская обл., Псковская обл., Липецкая обл., Республика Ингушетия, Республика Саха (Якутия), Сахалинская обл.).

Союз животноводов действует в 10 регионах (Калининградская обл., Ленинградская обл., Ивановская обл., Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Ульяновская обл., Краснодарский край, Ставропольский край, Свердловская обл., Саратовская обл.).

Производство молока объединяют 9 региональных союзов (Калининградская обл., Ленинградская обл., Белгородская обл., Тверская

обл., Республика Башкортостан, Нижегородская обл., Ульяновская обл., Краснодарский край, Свердловская обл.). Производство зерна объединяют 7 региональных союзов (Республика Башкортостан, Нижегородская обл., Ульяновская обл., Краснодарский край, Ставропольский край, Свердловская обл., Алтайский край).

Говоря о региональном распределении присутствия отраслевых объединений, можно отметить, что в 9 регионах (Костромской, Рязанской, Смоленской, Челябинской областях; Республике Марий Эл, Карачаево-Черкесской Республике, Чеченской Республике, Хабаровском крае, Ямало-Ненецком АО) ведется работа по созданию отраслевых союзов (ассоциаций). В ряде регионов работа по созданию союзов сельскохозяйственных производителей ведется менее активно. К ним можно отнести Мурманскую и Магаданскую области, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Тыва. В основном это регионы с недостаточно развитым уровнем сельскохозяйственного производства.

Наиболее активную деятельность в регионах ведут крупные союзы и ассоциации путем создания своих филиалов и представительств. Так, Росптицесоюз имеет филиалы в Ленинградской, Белгородской, Вологодской, Рязанской, Владимирской, Кировской, Амурской, Иркутской, Калининградской, Московской областях, а также в Москве, Санкт-Петербурге и других регионах. Российский Национальный Союз Пчеловодов также имеет региональную сеть. На текущий момент Союз объединяет 65 региональных отделений, в состав которых входит около 400 тыс. пчеловодов и работников пчеловодства – преимущественно частные товаропроизводители. Российский союз предприятий молочной отрасли (РСПМО) объединяет около 80 предприятий и научно-исследовательских учреждений в Воронежской, Свердловской, Нижегородской, Калужской, Орловской, Тверской областях, Краснодарском Крае, Алтайской Крае, и других регионах. Российский земельный союз объединяет региональные

отделения почти в 70 регионах России. Члены АККОР представлены практически во всех регионах.

Важной тенденцией в развитии отраслевых объединений становится смещения активности с федерального на региональный уровень. Показательным примером, в этом смысле, является Российский Зерновой Союз (РЗС), который ставит своей задачей создание региональных зерновых союзов, способных объединить зернопроизводителей в различных субъектах Российской Федерации.

На текущий момент РЗС подготовлены и согласованы с Минсельхозом и Минюстом РФ учредительные документы региональных зерновых союзов и, проведена необходимая организационная работа, результатом которой стали письма Минсельхоза руководителям АПК субъектов РФ с рекомендациями по созданию региональных зерновых союзов.

Как результат проделанной работы можно констатировать, что сегодня зарегистрированы региональные зерновые союзы в Нижегородской области, Омской области, Оренбургской области, Саратовской области, Ставропольском крае. Достигнута принципиальная договоренность и ведется работа по созданию региональных союзов в Республиках Башкортостан и Татарстан, Алтайском крае, Нижегородской, Новосибирской, Орловской, Самарской и Тюменской областях. Начата подготовительная работа в Белгородской, Воронежской, Кемеровской, Курганской, Курской, Липецкой, Ростовской, Тамбовской и Челябинской областях. Всего, по плану развития, региональные зерновые союзы будут созданы в 42 субъектах Российской Федерации. В связи с созданием региональных зерновых союзов институт представителей РЗС в регионах будет ликвидирован.

Примечательно, что параллельно с передачей полномочий крупными союзами и ассоциациями в регионы, на местах также происходит активизация деятельности существующих и создание новых организаций для участия в регулировании сельскохозяйственного сектора.

На территории Тамбовской созданы и работают ассоциации «Тамбовское промышленное птицеводство» и «Тамбоврыбхоз». Кроме того в 2008 году сельскохозяйственным товаропроизводителям области оказано содействие в возобновлении работы «Агроплемсоюза», работа которого была прекращена на несколько лет.

Тамбовский агропромышленный союз сельскохозяйственных товаропроизводителей и промышленных предприятий в той или иной форме принимает активное участие в разработке планов (программ) развития агропромышленного комплекса Тамбовской области по различным направлениям деятельности. Так, например, при непосредственном участии союза был проведен предметный анализ договоров на закупку (переработку) сахарной свеклы, поставляемой на сахарные заводы области. Кроме этого, при работе над нормативно-правовыми документами (регионального и/или федерального уровня), затрагивающими вопросы АПК учитывается мнение Союза. В 2008 году члены союза приняли участие в обсуждении (дали свои рекомендации) проектов Федеральных законов – технических Регламентов на молочную и масложировую продукцию. Обсуждались вступление в силу отдельных положений (статей) Федерального закона 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и ряд других.

Ассоциации «Тамбовское промышленное птицеводство» и «Тамбоврыбхоз» принимают участие в разработке планов социально-экономического развития области по своим направлениям деятельности в части выработки предложений и рекомендаций по технологическим линиям, а также внедрению передовых современных методов ведения хозяйства.

Активность в создании отраслевых объединений в регионах можно наблюдать и на примере Концепции развития коневодства в Свердловской области на 2008-2020 годы, реализуемой Ассоциацией отраслевых союзов АПК Свердловской области и Свердловским областным союзом коневодов. В рамках внедрения Концепции Ассоциация отраслевых союзов АПК

Свердловской области содействует развитию всех видов коневодства в сельскохозяйственных организациях и предприятиях, а Свердловский областной союз коневодов, как некоммерческое партнерство, организует работу секций, клубов, коллегии судей по испытанию племенных лошадей; разрабатывает совместно с другими субъектами исполнителями Концепции сводные планы розыгрышей традиционных и именных призов, проводит обучающие семинары; организует конно-спортивные мероприятия и др.

Еще одним гериональным примером может стать Ульяновская область, где отраслевые союзы и ассоциации представлены: Союзом производителей зерна Ульяновской области, Союзом производителей молока Ульяновской области, Союзом производителей мяса Ульяновской области, Союзом производителей овощей Ульяновской области.

Уход от сверхкрупных структурных моделей управления отраслевыми объединениями в сторону большей гибкости и мобильности региональных и местных организаций может рассматриваться как положительный шаг в сторону становления саморегулирования в сельском хозяйстве. Эффективное развитие агропромышленного комплекса страны должно строиться, в первую очередь, на базе оптимального баланса между необходимым уровнем свободы предпринимательства, самостоятельности предприятий, активности союзов (ассоциаций) и эффективного государственного регулирования.

Во взаимоотношениях Минсельхоза и профессиональных сельхозобъединений к плюсам можно отнести то, что существует Регламент взаимодействия, предусматривающий кроме общего порядка взаимодействия с союзами и ассоциациями, также индивидуальный подход. Такой подход находит воплощение в заключении двухсторонних соглашений. На сегодняшний день в перечне отраслевых союзов и ассоциаций АПК, осуществляющих взаимодействие с Минсельхозом России присутствуют 60 отраслевых организаций, в том числе: Российский Зерновой Союз, Российский союз пекарей (РСП), Мясной союз России (МСР), Национальный

Союз экспортеров Продовольствия, Национальный союз участников алкогольного рынка (СУАР) и др. При этом, союзов и ассоциаций АПК, заключивших соглашения с Минсельхозом России по реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, меньше (по данным Министерства в перечень входит 44 организации). Организаций, которые бы активно взаимодействовали с Министерством по вопросам аграрной политики, совсем немного.

Необходимо также заметить, что существующий порядок взаимодействия между Минсельхозом России и отраслевыми союзами (ассоциациями) имеет ряд недостатков, а именно:

- отсутствие четкой нормативно-правовой регламентации сферы деятельности отраслевых союзов и ассоциаций. Отсутствие законодательного регулирования особенностей деятельности отраслевых союзов и ассоциаций приводит к некоторым ограничениям их правомочий. Правовой вакуум, возникающий вследствие этого, связан, в первую очередь, с невозможностью в полной мере реализовывать союзы и ассоциации и их членами своих прав по участию в формировании государственной аграрной политики, в том числе с невозможностью участия в распределении бюджетных средств всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, выделяемых на развитие союзов и ассоциаций;
- неполная, а во многих случаях и некорректная структура существующих союзов и ассоциаций с точки зрения представительства. Большинство отраслевых союзов и ассоциаций объединяют в основном предприятия перерабатывающей промышленности, производящие значительный объем продукции, или организации, представляющие большой сегмент российского рынка. С данной проблемой связан риск того, что мнение весомой части производителей сельскохозяйственной

продукции, в особенности малых и средних, не будет учтен в процессе формирования и реализации государственной аграрной политики. Иными словами, налицо отсутствие четкой вертикальной (по стадии участия в процессе производства конечного продукта) и горизонтальной (по размеру предприятий) сегментации отраслевых объединений;

- вытекающая из предыдущей проблема наличия союзов и ассоциаций, направления деятельности которых пересекаются или же в которых существуют внутренние противоречия среди членов. Ввиду того, что многие союзы и ассоциации объединяют разные по размеру организации как одной подотрасли, так и разных подотраслей, противоречия внутри таких организаций неизбежны. Это обусловлено различной первоочередностью интересов, преследуемых членами отраслевых союзов и ассоциаций. Кроме того, членами некоторых отраслевых объединений являются как представители АПК, так и представители смежных отраслей, обслуживающих сельское хозяйство (строительство, инфраструктура и проч.), что также обуславливает неоднозначность внутренних векторов развития союзов и ассоциаций.

При условии решения указанных выше проблем существующая система функционирования отраслевых союзов и ассоциаций несет в себе хороший потенциал повышения эффективности регулирования агропродовольственных рынков, проведения государственной аграрной политики путем взаимодействия органов государственной власти и сельскохозяйственных товаропроизводителей, переработчиков и посредников. Однако указанные резервы могут быть раскрыты только в случае организационного упорядочения механизмов деятельности отраслевых союзов и ассоциаций и их членов, а также нормативно-правового обеспечения таких механизмов.

В качестве одной из последних инициатив, призванных минимизировать негативные аспекты саморегулирования в законодательстве о сельском хозяйстве явилось создание постоянно действующего экспертно-консультационного органа при Минсельхозе России, действия которого направлены на привлечение отраслевых объединений, предприятий и организаций АПК к нормотворческой и регулирующей деятельности Министерства.

В состав Консультативного совета по взаимодействию с отраслевыми союзами (ассоциациями) при Минсельхозе России входят представители 20 организаций, включая: Союз сельскохозяйственных потребительских кооперативов, Союз сахаропроизводителей России, Российский Зерновой Союз, Агропромышленный Союз России, Российский Союз Пекарей, Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов (АККОР) и др.

Во всем мире наиболее сильными отраслевыми лоббистами являются союзы и ассоциации. В России сформировались межотраслевые, отраслевые и профессиональные объединения разных уровней, с разной степенью работоспособности. Причем, далеко не все из них готовы и могут конструктивно отстаивать интересы предпринимательства на всех уровнях власти. Однако, ряд отраслевых объединений выражают прямую заинтересованность в реализации функции саморегулирования. Одной из них является Российский зерновой союз. Эта организация осуществляет свою деятельность на всей территории России, во всех федеральных округах. На долю участников Российского зернового союза приходится свыше 70% рыночного оборота зерна в России, более 95% экспорта зерна и около трети производства муки и комбикормов. В качестве еще одного примера организации, нацеленной на осуществление функции саморегулирования можно назвать Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР). Эта организация

объединяет абсолютное большинство из 270 тысяч фермерских хозяйств России.

Таким образом, крайне важно, чтобы активная роль в агропромышленной сфере принадлежала некоммерческим объединениям предпринимателей (союзам, ассоциациям), обладающим широким спектром организационных и функциональных возможностей, авторитетом в отраслевом секторе. Такие объединения способны и должны влиять на государственную аграрную политику.

5. Анализ мероприятий по участию союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании государственной аграрной политики за период реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы на примере субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 г. предусматривает, что к формированию и реализации государственной аграрной политики на добровольной основе привлекаются сельскохозяйственные товаропроизводители, производящие сельскохозяйственную продукцию, осуществляющие ее переработку и оказывающие соответствующие услуги, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Одним из основных направлений государственной аграрной политики является реализация Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. Соответственно, к реализации положений Государственной программы могут привлекаться все перечисленные категории сельхозтоваропроизводителей.

Таким образом, союзы (ассоциации) могут вырабатывать рекомендации, направленные на эффективное достижение поставленных в программе целей и задач. Рекомендации, выработанные союзом (ассоциацией) направляются на рассмотрение и обсуждение в Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства и не являются обязательным для исполнения при реализации Министерством сельского хозяйства Российской Федерации или иными уполномоченными органами, положений Государственной программы развития сельского хозяйства.

Союзы (ассоциации) могут также принимать участие в реализации Государственной программы развития сельского хозяйства путем разработки технических заданий на технические регламенты, определяющие требования по качеству и безопасности продукции, работ и услуг в сельском хозяйстве, необходимые для функционирования системы технического регулирования отрасли, а также путем содействия внедрению систем управления качеством продукции на базе международных стандартов, комплексных программ повышения качества продукции.

Данные формы участия союзов (ассоциаций) в реализации норм Государственной программы развития сельского хозяйства осуществляются союзами и ассоциациями АПК и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. и иными нормативными правовыми актами, принятыми Министерством в соответствии с указанным федеральным законом.

Среди отраслевых союзов (ассоциаций) России есть успешные примеры активной деятельности в правовом поле. В частности, разработка и обсуждение Федерального закона №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», который был принят Государственной Думой 23 мая 2008 года и одобрен Советом Федерации 30 мая 2008 года проходило при непосредственном участии Молочного союза России. Важно, что в результате проделанной работы молочная отрасль впервые, на законодательном уровне, получила специальный Закон, который в течение 5-ти лет готовился специалистами Молочного Союза совместно с представителями Министерства сельского хозяйства РФ, Ростехрегулирования, Роспотребнадзора, Россельхознадзора, представителями науки и бизнеса. В качестве еще одного направления активной деятельности Российского союза предприятий молочной отрасли (РСПМО) можно назвать построение и развитие отношений в

государственных структурах, напрямую или косвенно рассматривающих вопросы молочной отрасли. Так, РСПМО имеет тесные связи с Комитетом Госдумы РФ по аграрным вопросам, Минсельхозом России и др.

В качестве одной из информационных инициатив РСПМО, реализуемой в ряде регионов можно проанализировать опыт реализации проекта «Школьное молоко». Так, в Кировской области программа «Школьное Молоко» будет разработана как дополнительный механизм развития молочного животноводства в области. Программа «Школьное Молоко» реализуется в также в Москве, Казани, Уфе, Тольятти, Самаре, Удмуртской республике, Республике Карелия, а также в Ульяновской, Кемеровской, Белгородской, Ленинградской, Вологодской и Ростовской областях. В планах внедрение Всероссийской социальной программы «Школьное молоко» в Республике Хакасия, Калужской области, Санкт-Петербурге, Калининградской области, Владимирской области, Костромской области, Рязанской области, Волгоградской области, Республике Дагестан, Республике Северная Осетия-Алания, Кировской области, Нижегородской области, Оренбургской области, Республике Мордовия, Алтайском крае, Иркутской области.

В Саратовской области усилиями Министерства сельского хозяйства, Российского союза предприятий молочной отрасли (СПМО) и Союза производителей молока (СОЮЗМОЛОКО) реализуется программа развития социальной рекламы для восстановления утраченной культуры потребления молока. В 2009 году на реализацию федерального проекта социальной рекламы выделено 100 млн.руб., однако бюджетные средства покрывают только 1/3 часть потребности в финансировании. Финансирование оставшейся части бюджет лежит, в том числе, на отраслевых объединениях.

Важно отметить что, несмотря на привлечение отраслевых объединений к формированию аграрной политики, законодательством Российской Федерации не установлены нормы: об обязательном согласовании проектов законов и других нормативных актов с союзами

(ассоциациями) в сферах их деятельности; о функционировании союзов (ассоциаций) и взаимодействии с органом федеральной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса; о требованиях, которые могут быть предъявлены к участникам союзов (ассоциаций).

Для усиления роли союзов (ассоциаций) целесообразно рассмотреть возможность законодательного закрепления приоритетного права участия в конкурсах по размещению государственных и муниципальных заказов предприятий участников союза (ассоциации). Помимо названных мер, требуется устранения ряда структурных противоречий и перекосов в деятельности профессиональных объединений, в том числе:

- ликвидация низкой мотивации во взаимодействии между Минсельхозом России и союзами (ассоциациями) АПК со стороны последних;
- устранение дублирующих функций союзов и ассоциаций, которые работают в одном и том же сегменте рынка, а также укрупнение и интеграция таких организаций;
- дифференциация союзов и ассоциаций, которые в связи с функционированием в широком сегменте продовольственного рынка несут в себе противоречия для своих членов.

Анализируя роль союзов (ассоциаций) в реализации Государственной программы сельского хозяйства можно сделать вывод, что участие отраслевых объединений в аграрной политике имеет хороший потенциал и может способствовать согласованию общественно значимых интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также созданию условий для

нормативного обеспечения производства качественной, безопасной для жизни населения, конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции.

Список использованных материалов:

1. Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая, третья и четвертая (с изм. и доп.) // Российская газета. 1994. 8 декабря.
3. Федеральный закон № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 22 июля 2008 г.
4. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. № 33 (ч. I). Ст. 3422.
5. Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4562.
6. Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2002. № 18. Ст. 1720.
7. Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3813.
8. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.
9. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.
10. Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918.
11. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2007. № 49. ст. 6076.
12. Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Российская газета. 1993. 12 января.
13. Федеральный Закон № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г.
14. Федеральный закон № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» от 5 декабря 1995 г.
15. Федеральный закон № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 г.
16. Федеральный закон № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 г.
17. Федеральный закон № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г.
18. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья

- граждан от 22 июля 1993 года № 5487-І (с изм. и доп.) // Российские вести. 1993. 9 сентября.
19. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4461-1 (с изм. и доп.) // Российская газета. 1993. 13 марта.
 20. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 гг.
 21. Зинченко С.А., Галов В.В. Саморегулируемые организации в законодательстве России: проблемы и решения // Корпорации и учреждений: Сб. ст. / Отв. ред. М.А. Рожкова. М., 2007.
 22. Лабутин С.Ю. Саморегулирование как альтернатива лицензированию (эффективные формы регулирования строительной отрасли) // Законодательство. 2008. № 3.
 23. В.Н. Боробов., Кооперация как средство восстановления межхозяйственных связей в АПК.
 24. "Российская газета" - Экономика "Агропромышленный комплекс" №4909 (85) от 14 мая 2009 г.
 25. И.А.Оболенцев, Председатель Комиссии Совета РСПП по конкурентоспособности и отраслевым стратегиям по агропромышленному комплексу, интервью в журнале «Промышленник России», 18 января 2008г.
 26. Материалы с сайта Агропромышленного союза России <http://www.apsg.ru/>
 27. Материалы с сайта Российского зернового союза <http://grun.ru/>
 28. Материалы с сайта Национальной мясной ассоциации <http://www.natmeat.ru/>
 29. Материалы с сайта Российского земельного союза <http://www.zemso.ru/>
 30. Материалы с сайта Российского молочного союза <http://www.dairyunion.ru/>
 31. Материалы с сайта АККОР <http://www.akkor.ru/>
 32. Материалы с сайта РСПП <http://www.rspp.ru/>
 33. Материалы с сайта Министерства Сельского Хозяйства РФ www.mcsx.ru